

# **Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet**

***Opfølgning på 1. delaftale om ejerskab og drift af rørbunden brintinfrastruktur samt 2. delaftale om økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur***

6. februar 2025

Stemmeaftale mellem

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet er enige om, at staten skal tage en større risiko for at understøtte etablering af brintinfrastruktur i Danmark. Projektet har til formål at tilvejebringe infrastruktur til transport af brint til Tyskland. Det kan understøtte omdannelse af strøm fra vedvarende energikilder til grøn brint, hvilket understøtter udviklingen af brintsektoren i Danmark og bl.a. bidrager til CO<sub>2</sub>-reduktioner og forsyningsikkerhed i Europa.

Aftalepartierne er således enige om at understøtte realiseringen af brintinfrastruktur mellem Danmark og Tyskland med henblik på at bidrage til muligheden for et nyt dansk eksporteventyr. Med nærværende aftale træffer aftalepartierne beslutning om en række tiltag, der skal øge sandsynligheden for etablering af brintinfrastruktur fra Danmark til Tyskland i 2030, ligesom partierne er enige om at afsætte et større milliardbeløb for at understøtte udviklingen af brintinfrastruktur i Danmark.

Aftalepartierne anser et brintrør mellem Danmark og Tyskland som et vigtigt element i at forbedre afsætningsmuligheder for grøn brint. En øget produktion af grøn brint kan potentielt øge efterspørgslen på vedvarende energi, og forbedre værdien heraf. Ligesom brintanlæg i områder med meget VE kan bidrage med at balancere det danske elnet og derved reducere behovet for udbygning af elnettet. Grøn brint kan desuden spille en vigtig rolle mod et grønnere og mere forsynings sikkert Europa. Ikke mindst i Tyskland, som står foran en massiv industriomstilling væk fra fossil energi. Her kan grøn brint være en del af løsningen. For at øge muligheden for at indgå aftaler om eksport af brint til tyske aftagere hurtigst muligt, ønsker aftalepartierne derfor at muliggøre en idriftsættelse af rørstrækningen mellem Esbjerg og Tyskland i 2030. Aftalepartierne noterer sig, at der er tale om en meget stram tidsplan med betydelig risiko for forsinkelse, og at det er nødvendigt at implementere en række tiltag for at forkorte og robustgøre Energinets tidsplan for dansk brintinfrastruktur, hvilket bl.a. indebærer, at projektet i første omgang fokuseres til strækningen mellem Esbjerg og Tyskland – det såkaldte ”Syvtal”.

Aftalepartierne noterer sig desuden, at modenheten i markedet for nuværende ikke tilsiger, at brintinfrastrukturen kan etableres på markedsmæssige vilkår. For at være med til at skubbe markedet i gang er aftalepartierne således enige om at afsætte 8,3 mia. kr. over 30 år, med henblik på at sænke brugernes transportomkostninger ved at holde tariffene nede og sænke bookingkravet for etablering af strækningen mellem Esbjerg og Tyskland, jf. nedenfor.

### **Tiltag til forkortelse og robustgørelse af tidsplanen for ”Syvtallet”**

Aftalepartierne er enige om behovet for at forkorte og robustgøre Energinets tidsplan, hvilket forudsætter en række nødvendige tiltag, herunder at Energinet for nuværende fokuserer på etablering af strækningen mellem Esbjerg og Tyskland.

Dertil noterer aftalepartierne sig, at yderligere tiltag bl.a. vil involvere brug af projekterings- og anlægslov, der bemyndiger til ekspropriation, begrænsning af klageadgange, muligheden for at fravige gældende lovgivning i relevant omfang fx tilladelser efter museumsloven, råstoflovgivningen og visse tilladelser efter miljø- og naturbeskyttelseslovgivningen og hjemtagning af myndighedskompetencer fra andre statslige myndigheder og kommuner til én myndighed (Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet). Miljøkonsekvenserne ved projektet vil i lighed med andre store anlægsprojekter af afgørende samfundsmæssig interesse blive grundigt undersøgt og belyst, og vil indgå i den miljøkonsekvensvurdering (VVM), som vil være en del af anlægsloven. Der vil blive etableret de nødvendige afværgeforanstaltninger, herunder erstatningsnatur i overensstemmelse med reglerne om miljøvurdering og reglerne om naturbeskyttelse inkl. habitatdirektivet.

Aftalepartierne er derfor enige om at understøtte muligheden for at forkorte og robustgøre Energinets tidsplan ved hjælp af bl.a. projekterings- og anlægslov som indeholder, men ikke er begrænsede til, følgende tiltag:

#### *Sikring af arealer*

Udbygning af energiinfrastruktur forudsætter generelt areal- og rettighedserhvervelser. Tiltagene til forkortelse af Energinets tidsplan involverer bl.a., at dette tilvejebringes via direkte ekspropriation ved lov på strækningen for "Syvtallet". Derudover vil det være nødvendigt med bestemmelser om ledningsflytning, sikring af forundersøgelser inden for arkæologi, miljø, anlæg m.v., arealreservationer, anvendelsesrestriktioner og frivillig forlods overtagelse.

Aftalepartierne noterer sig, at Energinet skal gå i dialog med berørte lodsejere og lokalsamfund, herunder afholdelse af borgermøder samt lodsejerbesøg, for at sikre hensigtsmæssig inddragelse af berørte parter. Det er vigtigt for aftalepartierne, at dette prioriteres højt.

#### *Sikring af myndighedsprocesser*

For at understøtte sandsynligheden for, at Energinets projekt kan gennemføres i henhold til den fastsatte tidsplan, vil det være nødvendigt at optimere myndighedsprocesserne, hvor det er muligt. Tiltagene involverer bl.a. begrænsning af relevante klageadgange, frist for domstolsprøvelse samt undtagelse for krav til tilladelser mv. efter anden lovgivning og hjemtagning af myndighedskompetencer til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Aftalepartierne noterer sig, at Energinet vil overholde gældende lovgivning om sociale klausuler og inden for de tidlige og økonomiske rammer for nærværende aftale tilstræbe at indtænke relevante bæredygtigheds- og miljøhensyn i anlægs- og driftsfasen.

Aftalepartierne noterer sig, at flere af tiltagene vil kræve lovændringer, og at det løbende kan blive nødvendigt med yderligere tiltag, som endnu ikke er identificeret, til at sikre Energinets tidsplan. Omfanget af tiltag som begrænsning af klageadgange og fravigelse af gældende lovgivning vil følge Energistyrelsen og Energinets faglige vurdering af, hvad der er nødvendigt for at sikre forkortelse og robustgørelse af tidsplanen. Aftalepartierne vil blive orienteret om eventuelle yderligere tiltag. Borgere, interesse- og miljøorganisationer vil blive inddraget i lovgivningsprocessen på sædvanlig vis. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet forventer i første omgang at fremsætte forslag til en projekteringslov i 2025 og en anlægslov i 2027, som partierne bag nærværende aftale forpligter sig til at stemme for. Aftalepartierne noterer sig desuden, at det ikke kan afvises, at der kan blive behov for (haste)lovgivning frem mod fremsættelsen af anlægsloven, selvom Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet for nuværende ikke vurderer et behov.

#### **Finansieringsmodel for Syvtallet**

Aftalepartierne er enige om, at staten skal yde støtte til projektet for at sandsynliggøre realiseringen med fokus på "Syvtallet".

Aftalepartierne er således enige om en statslig finansieringsmodel for "Syvtallet", som indebærer, at staten tilvejebringer følgende:

- En statslig låneramme til Energinet (såkaldt "genudlån") svarende til anlægsbudgettet for "Syvtallet" på 7,4 mia. kr.
- Et statsligt driftstilskud på op til 8,3 mia. kr., der skal finansiere Energinets udgifter mhp. at bringe tarifferne på niveau med Energinets forventninger til markedets betalingsvillighed.

Energinet vil i foråret 2025 indsende en ansøgning om etablering af brintinfrastrukturen (§ 4-ansøgning) til klima-, energi- og forsyningsministeren. Godkendelse af § 4-ansøgningen vil formelt lade Energinet overgå fra modningsfasen til anlægsfasen.

Aftalepartierne er dertil enige om, at statens mindstekrav til forhåndsbookinger (såkaldt "bookingkrav") sænkes til 0,5 GW.

Aftalepartierne noterer sig, at såfremt der bookes mere kapacitet end 0,5 GW om året over 30 år, vil der være behov for mindre driftsstøtte end de 8,3 mia. kr.

Aftalepartierne er ligeledes enige om, at afslutningen på Energinets endelige kapacitetssalg kan udskydes med ca. et år til ultimo 2026. Aftalepartierne noterer sig, at projektet kan termineres, hvis der ved kapacitetssalget ikke bookes minimum 0,5 GW (nedre brændværdi).

Aftalepartierne er afslutningsvist enige om, at staten vil dække Energinets potentielle strandede omkostninger på op til 0,4 mia. kr., hvis det pba. Energinets endelige kapacitetssalg i 2026 politisk besluttes at terminere projektet, samt dækning af Energinets omkostninger fra 1. april 2025 frem til forventet § 4-godkendelse i Q2 2025 (mellefinansiering) på op til ca. 0,1 mia. kr., såfremt det ikke kan overvælttes på brugernes tariffer.

Aftalepartierne noterer sig, at der er tale om støtte til en ny type infrastruktur, hvor Europa-Kommissionen endnu ikke har en statsstøtteretlig praksis, hvorfor der tages forbehold for dialog med Europa-Kommissionen om finansieringsmodellen.

#### **De næste særskilte faser af brintinfrastrukturen**

Aftalepartierne noterer sig, at et fuldt jysk brintbackbone ud over "Syvtallet" inkluderer strækninger længere nordpå til Ll. Torup og en strækning østpå til Fredericia. Fokus på "Syvtallet" betyder ikke, at aftalepartierne har forladt ambitionen om, at der kan etableres et fuldt jysk brintbackbone. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet nedsætter nu et arbejde, som snarest muligt skal se på de næste særskilte faser. Arbejdet sker med inddragelse af relevante tværkommunale og lokale interessenter samt brancheaktører.

#### **Finansiering**

Aftalepartierne er enige om, at driftsstøtten finansieres via disponering af Grøn Fond og fremtidigt råderum, *jf. tabel 1*. Aftalepartierne noterer sig, at der disponeres over fremtidigt råderum, og at der således vil være færre midler til andre prioriteringer.

De statslige udgifter vil afhænge af, om A) røret etableres, eller om B) projektet termineres som følge af en politisk beslutning:

- A. Hvis røret etableres, kan de samlede statslige merudgifter i form af driftstilskud udgøre op til 277 mio. kr. årligt i perioden 2030-2059 svarende til i alt 8,3 mia. kr. (2025-priser) afhængigt af antallet af transportbookinger, *jf. tabel 1*.
  
- B. Såfremt projektet termineres som følge af en politisk beslutning pba. manglende bookinger i kapacitetssalget, vil udgifterne til driftsstøtte bortfalde og de strandede omkostninger indtræffe. De statslige udgifter til strandede omkostninger vurderes at udgøre op mod 0,4 mia. kr. i 2026, *jf. tabel 1*.

Det samlede beløb, der afsættes i 2026-2059 for de to ovenstående scenarier, er således 8,8 mia. kr. Da begge scenarier ikke kan indtræffe samtidig, vil de maksimale statslige merudgifter indtræffe ved scenarie A) og udgøre 8,3 mia. kr. i perioden 2030-2059.

Aftalepartierne er enige om, at såfremt der ved kapacitetssalget bookes mere kapacitet end 0,5 GW om året, vil der være et lavere behov for driftsstøtte end de ellers reserverede 8,3 mia. kr. Dette vil reducere finansieringen fra Grøn Fond i årene 2030-2040.

**Tabel 1**  
**Udgifter og finansiering til støtte af brintinfrastrukturen (mio. kr. 2025-pl)**

	Strandede omkostninger		Driftsstøtte (2030 og frem)								
	Mellem 2026-2030	2026-2030	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
<b>2026-2038</b>	2026	2026-2030	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Grøn Fond	[115]	-	-	267	277	277	277	277	277	277	277
Fremtidigt råderum	-	-	277	10	-	-	-	-	-	-	-
Central reserve/ FFL26	[285]	[90]	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>I alt finansiering</b>	<b>[400]</b>	<b>[90]</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>
<b>I alt udgifter</b>	<b>[400]*</b>	<b>[90]</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>
<b>2039-2049</b>	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049
Grøn Fond	277	277	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fremtidigt råderum	-	-	277	277	277	277	277	277	277	277	277
Central reserve/ FFL26	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>I alt finansiering</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>
<b>I alt udgifter</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>
<b>2050-2059</b>	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058	2059	I alt 2026-2059
Grøn Fond	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.873
Fremtidigt råderum	277	277	277	277	277	277	277	277	277	277	5.544
Central reserve/ FFL26	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	375
<b>I alt finansiering</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>8.790</b>
<b>I alt udgifter</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>277</b>	<b>8.790</b>

Anm.: Beløbene er afrundet til hele mio. kr.

\* Evt. strandede omkostninger ifm. politisk terminering af projektet ved kapacitetssalget i 2026.

**Aftalens karakter**

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for de lovforslag og bevillingsmæssige hjemler, der udmønter aftalens indhold. Aftalepartierne står derfor frit, når den nødvendige lovgivning er vedtaget.

Denne aftale udgør opfølgning på dele af *1. delaftale: Ejerskab og drift af fremtidens danske, rørbundne brintinfrastruktur* af 22. maj 2023 samt dele af *2. delaftale om de økonomiske rammevilkår for rørbunden brintinfrastruktur* af 4. april 2024.